

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Stratégia a akčný plán na zlepšenie postavenia Slovenska v indexe DESI do roku 2025	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
Termín začiatku a ukončenia PPK	Začiatok: 1.3.2021 Ukončenie: 5.3.2021
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	Začiatok: 19.3.2021 Ukončenie: 6.4.2021
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	Apríl 2021

2. Definícia problému
<p>Vláda Slovenskej republiky sa vo svojom programovom vyhlásení zaviazala, že na volebné obdobie 2020 – 2024 pripraví stratégiu a akčný plán na zlepšenie postavenia Slovenskej republiky v Indexe digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI), ktorý každoročne zostavuje Európska komisia (EK). Na tento záväzok nadviazala úloha B.2 z uznesenia vlády č.298/2020 k Národnému programu reforiem Slovenskej republiky 2020 pridelená vtedajšiemu Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu (v súčasnosti MIRRI) v zmysle Akčného plánu Národného programu reforiem Slovenskej republiky 2020 (úloha č. 18). Návrh stratégie a akčného plánu na zlepšenie postavenia Slovenska v indexe DESI do roku 2025 je rámcovým strategickým dokumentom vlády SR, ktorý reaguje na dlhodobý trend stagnácie až poklesu v hodnotení Slovenskej republiky v DESI.</p> <p>Index DESI slúži ako hlavný merateľný ukazovateľ na porovnanie plnenia cieľov digitálnych politík EÚ, z ktorých Slovenskej republike rovnako vyplývajú záväzky. Vzhľadom na veľmi jasne artikulovaný dôraz aktuálnej Európskej komisie na digitalizáciu sa navyše DESI stáva jedným z kľúčových parametrov posudzovania členských štátov, napríklad z pohľadu formulácie reformných odporúčaní, čo sa v konečnom dôsledku premietajú aj do dostupnosti, prioritizácie a výšky finančných prostriedkov alokovaných zo zdrojov EÚ na jednotlivé iniciatívy.</p> <p>Nový strategický dokument EÚ, „Digitálny kompas do roku 2030: digitálne desaťročie na európsky spôsob“, z marca 2021 cieľe v štyroch oblastiach globálnej digitálnej transformácie – digitálne ručná populácie a vysokokvalifikovaní odborníci na IKT, digitálna infraštruktúra (vrátane gigabitového pripojenia pre každú domácnosť a pokrytia všetkých obývaných oblastí 5G pripojením), digitálna transformácia podnikov (s dôrazom na cloud, AI, spracovanie veľkých objemov údajov) a digitalizácia verejných služieb (vrátane elektronickej identifikácie a nástrojov eZdravotníctva). Všetky tieto oblasti už dlhodobo vyhodnocuje DESI a preto väčšina merateľných ukazovateľov k týmto cieľom čerpá z indikátorov DESI. Cieľe digitálneho kompasu, a teda aj ich merateľné ukazovatele, by mali byť v priebehu roka 2021 premietnuté do legislatívneho aktu na úrovni EÚ, čím sa stanú právne záväznými pre všetky členské štáty EÚ.</p> <p>Napriek každoročnému postupnému rastu slovenského skóre v DESI, umiestnenie Slovenskej republiky stagnuje alebo sa dokonca prepadáva v rámci poslednej tretiny krajín EÚ a osciluje okolo 20. miesta. Od prvej správy DESI v roku 2015 sa Slovenská republika v DESI 2020 umiestnila dokonca na historicky najhoršom 22. mieste a rozdiel oproti celkovému priemeru EÚ sa zväčšil takmer o celý jeden bod. Uvedené trendy nasvedčujú minimálne dvom základným faktom – pokrok v digitalizácii Slovenskej republiky síce nastáva, avšak medzičasom má vo väčšine ukazovateľov iba mierny rast, pričom toto tempo nestačí na dobiehanie tých digitálne vyspelejších štátov EÚ, ktoré v rebríčku postupujú a rastú oveľa rýchlejšie. Nasvedčujú</p>

tomu predovšetkým to, že odstup slovenského skóre od priemeru EÚ sa často mení iba veľmi mierne a nedarí sa ho výrazne zmenšovať alebo dokonca dochádza k zväčšovaniu tohto rozdielu. Na úrovni hodnotených dimenzií indexu ani jedna nedosahuje alebo sa výrazne nepribližuje priemernému skóre v EÚ.

3. Ciele a výsledný stav

Prvoradou víziou je, aby Slovenská republika v horizonte najbližších piatich rokov aktívne rozvíjala digitálne trendy a vďaka inováciám skvalitňovala život svojich občanov, podmienky pre podnikanie a do maximálnej miery efektívne využila celý potenciál, ktorý digitalizácia poskytuje naprieč hospodárstvom a spoločnosťou. Základnou ambíciou Slovenskej republiky v horizonte piatich rokov by mal byť posun z poslednej tretiny rebríčka DESI do jeho stredu a teda dosiahnuť minimálne priemer EÚ. Je preto potrebné sa strategicky zamerať na také aktivity, ktoré skutočne pomôžu zmenšovať rozdiel v skóre medzi Slovenskou republikou a priemerom EÚ, a nie iba na tie, ktoré v číselnom vyjadrení mierne zvýšia skóre. Kľúčové je preto reflektovať naše nedostatky v prístupe k digitálnej transformácii, ktoré iným krajinám prinášajú vyššiu úroveň digitálnej vyspelosti a teda aj lepšie postavenie v DESI.

Aktívne a systematické riadenie digitalizácie Slovenskej republiky si vzhľadom na veľký rozsah problematiky vyžaduje stanovenie jasných priorít. Táto stratégia na základe analýzy celkovej výkonnosti Slovenskej republiky v DESI a v jeho jednotlivých indikátoroch poukazuje na oblasti, v ktorých majú navrhované opatrenia potenciál priniesť najvýraznejšiu pozitívnu zmenu.

Vzhľadom na komplexnosť ukazovateľov, ktoré DESI vyhodnocuje, si zlepšenie slovenskej pozície v rebríčku vyžaduje koordinovanú iniciatívu smerovanú na takmer všetky oblasti digitalizácie. Iba tá sa následne môže kumulatívne prejavíť v celkovom hodnotení DESI. Stratégia bola primárne vytvorená ako nadstavba a prepojenie viacerých už existujúcich alebo plánovaných národných iniciatív a opatrení, ktoré je potrebné efektívne, paralelne a koordinovane implementovať, aby sa dosiahol želaný konečný cieľ. Dokument má preto slúžiť ako platforma integrujúca tieto aktivity do uceleného procesu a následne na identifikovanie chýbajúcich komponentov a navrhnutie doplnujúcich opatrení.

Viaceré už prijaté strategické opatrenia nepochybne zlepšia jednotlivé ukazovatele indexu DESI. Procesu ich implementácie však prospeje priebežná koordinácia všetkých relevantných gestorov týchto opatrení. V rámci tohto procesu by bolo vhodné priebežne monitorovať vplyv opatrení na hodnotenie Slovenskej republiky v relevantných indikátoroch DESI a v prípade potreby navrhovať ich korekcie. Súčasťou tohto procesu by mala byť aj systematická reflexia na každoročne publikované výsledky DESI, ktorá by sa v prípade potreby mala premietnuť do adekvátnych zmien v dizajne a implementácii opatrení.

Ambícia posunúť Slovenskú republiku v DESI na vyššie priečky musí byť prierezová naprieč všetkými relevantnými inovačnými agendami. Zlepšenie postavenia Slovenskej republiky v DESI si vyžaduje, aby pripravované národné strategické dokumenty v oblasti digitalizácie reflektovali na indikátory merané týmto rebríčkom. Zároveň, výsledky analýzy hodnotenia Slovenskej republiky v DESI a vývoja jeho postavenia v ňom, ktoré prezentuje táto stratégia, by sa mali stať smerodajnými pre budúce stanovovanie cieľov a priorít digitalizácie na národnej úrovni. Ich zmysluplnosť by sa mala posudzovať aj z hľadiska toho, ako ich výsledky prispievajú k zlepšovaniu hodnotenia Slovenskej republiky v DESI a iných medzinárodných indexoch.

4. Dotknuté subjekty

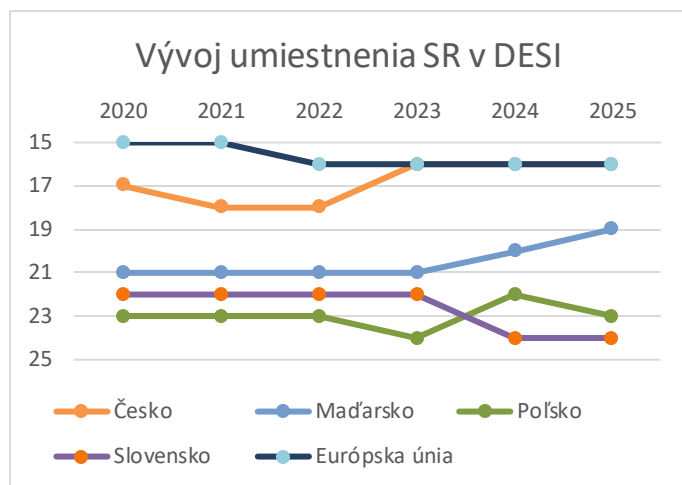
Návrh stratégie a akčného plánu na zlepšenie postavenia Slovenska v indexe DESI do roku 2025 sa dotýka tých subjektov verejnej správy, pre ktoré formuluje ciele a opatrenia. Konkrétne ide o Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR, Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo hospodárstva SR, Slovenská inovačná a energetická agentúra.

Výsledky aktivít zahrnutých v materiáli sa dotknú občanov, malých a stredných podnikov, základných, stredných a vysokých škôl a univerzít, zamestnancov, žiakov a študentov.

5. Alternatívne riešenia

Nasledovná prognóza nulového variantu bola vytvorená na základe predpokladu, ako sa zmení postavenie krajín v DESI 2025 v prípade, že krajiny vynaložia na digitalizáciu rovnakú mieru úsilia ako v období od roku 2015. Postavenie členských štátov v DESI 2025 vzhľadom na doterajšie trendy je uvedené v priloženom grafe.

Z grafu vyplýva pretrvávajúce oslabenie celkovej pozície Slovenska v DESI. Podľa prognózy odhadujeme pokles Slovenska do roku 2025 o 2 priečky, čím Slovensko zaujme 24. pozíciu. Podľa doterajšieho trendu vývoja očakávame najväčší pokles Slovenska v dimenzii Integrácie digitálnych služieb, a to z 21. na 25. pozíciu. Naopak, najväčší nárast očakávame v tretej dimenzii, a to posun z 20. na 14. pozíciu.



Aktívnymi a cieľovými opatreniami zo strany štátu je možné negatívny trend zvrátiť a tým zabezpečiť, aby Slovensko patrilo medzi úspešné krajiny Európy v oblasti digitalizácie a posunulo sa aspoň do strednej rebríčky.

Podľa prognózy očakávame vzostup krajín V4, hlavne Maďarska a Česka. Najvýraznejší posun vpred v oblasti digitalizácie odhadujeme pre Španielsko, a to z 11. na 8. pozíciu a Taliansko, z 25. na 22. miesto. Lídrom pravdepodobne zostane Fínsko, nasledované Švédskom a Írskom.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie

7. Transpozícia práva EÚ

neaplikuje sa

8. Preskúmanie účelnosti**

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby pre občana z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
---	------------------------------------	--	------------------------------------

10. Poznámky

Predkladaný materiál vzhľadom na svoju strategickú a nelegislatívnu povahu sám o sebe vykazuje iba veľmi limitované vplyvy v zmysle Jednotnej metodiky posudzovania vplyvov. Viaceré vplyvy bude možné presnejšie a detailnejšie analyzovať až v momente realizácie navrhovaných aktivít, ktoré materiál obsahuje alebo prípravy nadväzujúcich dokumentov, respektíve ich vplyvy už boli vyhodnotené v minulosti v procese ich prípravy.

Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy (VS). Realizácia viacerých aktivít obsiahnutých v materiáli bude zabezpečená v rámci schválených limitov dotknutých subjektov VS alebo zo schválených alokácií zdrojov EÚ. Financovanie niektorých opatrení závisí od finálneho schválenia národných projektov z európskych štrukturálnych a investičných fondov z programového obdobia 2014 – 2020. Materiál zároveň obsahuje opatrenia, ktorých financovanie je navrhované z pripravovaných mechanizmov EÚ – Plán obnovy a OP Slovensko – a preto konečná výška schválených zdrojov podlieha finálnemu schváleniu podoby týchto mechanizmov.

Materiál vo vzťahu k podnikateľskému prostrediu nevytvára novú reguláciu a teda neruší ani nezakladá nové povinnosti pre podnikateľov. Jeho cieľom je iba podporiť digitálnu transformáciu podnikania zvyšovaním zručností a povedomia podnikateľov o inováciách a moderných technológiách a podporou transferu inovácií z výskumu a vývoja do praxe. Materiál preto v zmysle Jednotnej metodiky posudzovania vplyvov nevykazuje žiadne vplyvy na podnikateľské prostredie.

Realizácia opatrení uvedených v materiáli sama o sebe nepredpokladá vplyvy na životné prostredie.

Materiál predpokladá pozitívne sociálne vplyvy, ktoré sú špecifikované v príslušnej analýze vplyvov, ktorá je jeho súčasťou.

Materiál sám o sebe nepredpokladá zmenu existujúcich alebo vytvorenie nových elektronických služieb verejnej správy ani informačných systémov verejnej správy. Z tohto dôvodu nie je možné presne určiť vplyvy na informatizáciu ani na procesy a služby verejnej správy vo vzťahu k občanovi. Vo všeobecnosti sa však dá očakávať, že zlepšenie postavenia Slovenskej republiky v DESI povedie k pozitívnemu vývoju informatizácie, ako aj kvality a miery využívania digitálnych služieb štátu.

11. Kontakt na spracovateľa

Katarína Schwertnerová
 Sekcia digitálnej agendy
 Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR
katarina.schwertnerova@vicepremier.gov.sk

12. Zdroje

Analýza vplyvov vychádzala z dát a informácií, ktoré boli použité pri príprave predloženého materiálu. Išlo najmä o štúdie a analýzy Európskej komisie, údaje Eurostatu a Štatistického úradu SR, konzultácie so subjektami VS dotknutými opatreniami v materiáli, konzultácie s odbornou verejnosťou a z informácií z vlastného zisťovania.

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

I. Úvod: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR predložilo dňa 15. februára 2021 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh stratégie a akčného plánu na zlepšenie postavenia Slovenska v indexe DESI do roku 2025*“, spolu so žiadosťou o skrátenie predbežného pripomienkového konania. Komisia tejto žiadosti vyhověla.

Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne zabezpečené a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu tieto pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sú uvedené negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú označené ako čiastočne rozpočtovo zabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované výdavky na rok 2021 v sume 17 305 392,72 eur ako rozpočtovo zabezpečené, na rok 2022 v sume 17 842 093,56 eur (z

toho nekryté v sume 443 547,75 eur), na rok 2023 v sume 15 790 224,98 eur (z toho nekryté v sume 917 685 eur) a na rok 2024 v sume 917 685 eur ako nekryté.

Predkladateľ uvádza, že z navrhovaných opatrení je iba jedno opatrenie rozpočtovo nezabezpečené - opatrenie I.2 (Plnenie agendy Broadband competence office – BCO – od 10/2022). Pri opatrení V.7 (Plnenie princípov Berlínskej deklarácie o digitálnej spoločnosti a digitálnej vláde založenej na hodnotách) sa predpokladá vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý v tejto fáze nie je možné vyčíslieť.

Zároveň sa uvádza, že financovanie niektorých opatrení závisí od finálneho schválenia národných projektov z európskych štrukturálnych a investičných fondov z programového obdobia 2014 – 2020. Materiál obsahuje aj opatrenia, ktorých financovanie je navrhované z pripravovaných mechanizmov EÚ – Plán obnovy a OP Slovensko, a preto konečná výška schválených zdrojov podlieha finálnemu schváleniu podoby týchto mechanizmov.

Do analýzy Komisia žiada doplniť explicitnú informáciu, že uvedené hodnoty výdavkov pre jednotlivé projekty majú len informatívny charakter a nie sú záväzné. V analýze sú pre jednotlivé projekty OP II uvedené plánované výdavky, avšak už v minulosti došlo k viacerým úpravám plánovaných výdavkov jednotlivých rozpočtov.

Vyhodnotenie: Akceptované

Zapracovanie: Doplnenie vety na konci časti 2.2.1. doložky “Pokiaľ ide o vyššie uvedené projekty financované z prostriedkov EÚ, najmä zo štrukturálnych a investičných fondov, vzhľadom na možné zmeny v rozpočtoch daných projektov majú uvedené hodnoty výdavkov len informatívny charakter.”

Komisia upozorňuje tiež na nesúlad pri opatrení I.2 Broadband Competence Office v zdroji krytia medzi vlastným materiálom a analýzou vplyvov na rozpočet verejnej správy. Vo vlastnom materiáli v prílohe 1 je pri tomto opatrení označený zdroj finančného krytia „EÚ zdroje“, v analýze vplyvov je označený rozpočtovo krytý vplyv na štátny rozpočet do 9/2022 a rozpočtovo nekrytý vplyv na štátny rozpočet od 10/2022.

Vyhodnotenie: Akceptované

Zapracovanie: Vo vlastnom materiáli pri danom opatrení doplnené financovanie “EÚ zdroje a štátny rozpočet”

V tab. č. 1 analýzy Komisia žiada uviesť vplyv a jeho zdrojové krytie pre každý subjekt verejnej správy, resp. kapitolu štátneho rozpočtu zvlášť. Podrobnú tabuľku č. 4 je potrebné vypracovať pre každý dotknutý subjekt zvlášť.

Vyhodnotenie: Akceptované

Zapracovanie: Zdrojové krytie a vplyvy na štátny rozpočet sú vyčíslené pre Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR a Ministerstvo dopravy a výstavby SR (jeho rozpočtovú organizáciu Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb). Ostatné subjekty verejnej správy nemajú v rámci danej doložky špecifikované konkrétne dopady na rozpočet verejnej správy.

V tab. č. 1 sú uvedené aj údaje za príjmy, v analýze je potrebné objasniť, z čoho vyplývajú a ktorý subjekt má byť ich prijímateľom.

Vyhodnotenie: Akceptované.

Zapracovanie: Uvedené údaje boli odstránené, keďže išlo o mylný zápis.

V nadväznosti na vyjadrenie predkladateľa v časti 2.2.4. analýzy vplyvov bude činnosť na realizáciu opatrenia I.2 Plnenie agendy BCO vykonávať 5 zamestnancov – kapacít BCO v kapitole MIRRI SR (okrem 7 osôb na úrovni kapacít regionálnych BCO). Predkladateľ súčasne uvádza, že ukončenie financovania projektu z OP EVS sa predpokladá do septembra 2022 a v nadväznosti na to bude od októbra 2022 potrebné zabezpečiť zo štátneho rozpočtu financovanie uvedených 5 osôb do konca roka 2024. K pôvodným 5 zamestnancom predkladateľ požaduje ďalšie zvýšenie o 6 zamestnancov od 1. 1. 2022 do konca roka 2024 a o ďalších 4 zamestnancov od 1. 1. 2023 do konca roka 2024 vrátane zabezpečenia ich osobných výdavkov. Zvýšenie počtu osôb odôvodňuje potrebou zabezpečenia udržateľnosti projektu a rozšírenia odborných a expertných pracovných miest po ukončení národného projektu OP EVS. V súvislosti so zvyšovaním počtu osôb predkladateľ v tab. č. 1 a v tab. č.

5 kvantifikuje potrebu zvýšenia počtu zamestnancov o 11 osôb na rok 2022 a o 15 osôb na roky 2023 a 2024. V nadväznosti na uvedené Komisia uvádza, že kvantifikácia počtu osôb na rok 2022 financovaných zo štátneho rozpočtu nezodpovedá vyjadreniu zabezpečenia 5 miest na október až december 2022 a 6 nových miest na celý rok 2022. Uvedené Komisia žiada upraviť a zosúladiť s textom.

V súvislosti s tým, že počas trvania projektu bude činnosť zabezpečovaná 5 zamestnancami MF SR uvádza, že nevidí opodstatnenosť zvyšovať počet zamestnancov zabezpečujúcich udržateľnosť projektu, nepovažuje za efektívne uvádzať ďalšie zvýšenie o 6 osôb už počas trvania projektu (t. j. na január až september 2022), resp. zvyšovať ich o ďalšie 4 osoby od 1. 1. 2023. V materiáli nie je uvedené dostatočné odôvodnenie potreby zvýšenia počtu zamestnancov BCO z počtu 5 na 11, resp. 15 v nasledujúcich rokoch ani ich plánovaná pracovná náplň. V analýze je uvedené len zvýšenie počtu zamestnancov, pričom ich činnosťou bude podporovanie výstavby a rozvoja širokopásmových sietí v zmysle plánovaných aktivít Národného plánu širokopásmového pripojenia.

Komisia žiada, aby prípadná udržateľnosť projektu v období od októbra 2022 do decembra 2024 bola zabezpečená maximálne s takým počtom osôb, s akým sa uvažuje počas trvania projektu (5 osôb). Prípadné ďalšie zvyšovanie počtu zamestnancov na uvedenú činnosť môže byť predmetom rokovania na úrovni kapitoly s MF SR pri príprave návrhu rozpočtu na príslušný rozpočtový rok na základe požiadavky kapitoly predloženej v rámci priorit, v nadväznosti na vývoj dosahovaného počtu zamestnancov kapitoly MIRRI SR.

Komisia žiada doplniť overiteľný rozpočet mesačných výdavkov na zamestnanca v rozpade na mzdové výdavky a výdavky na tovary a služby. V analýze sú uvedené mesačné mzdové výdavky na jedného zamestnanca v sume 3500 eur (+ odvody) a 4500 eur na rok na výdavky na tovary a služby. V dokumente sa uvádza, že mesačné mzdové výdavky na jedného zamestnanca vychádzajú z priemernej mzdy zamestnanca v oblasti telekomunikácií. Komisia žiada o doplnenie štúdie/statistiky, z ktorej boli určené mzdové výdavky a detailný rozpad požadovaných výdavkov na tovary a služby. Zároveň túto požadovanú priemernú mzdu pre zamestnanca rozpočtových organizácií v MIRRI SR Komisia považuje za nadhodnotenú. Skutočne dosiahnutý priemerný mzdový výdavok kapitoly dosiahol za rok 2020 úroveň 2 443,17 eur. Pri výpočte vplyvu na štátny rozpočet Komisia žiada túto skutočnosť zohľadniť a v nadväznosti na to upraviť aj výdavky na poisťovňu a príspevok do poisťovní.

V zmysle vyššie uvedeného ako aj v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov Komisia žiada dopracovať a vzájomne zosúladiť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy vrátane všetkých relevantných tabuliek.

Vyhodnotenie: Akceptované

Zapracovanie:

Predmetná časť doložky bola nahradená nasledujúcou textáciou ako aj príslušnými doplneniami danej doložky:

„Kalkulácia celkových nákladov opatrenia I.2 (Plnenie agendy Broadband competence office - BCO) bola realizovaná na zabezpečenie pokračovania činnosti BCO, v súlade s reformou politik v oblasti konektivity, ktorú Slovensko deklaruje v Pláne obnovy (RRF). Finančné prostriedky zabezpečia

(i) udržateľnosť personálnych kapacít BCO (MIRRI a Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (RÚ)) súčasného národného projektu OPEVS „Posilnenie výkonu regulácie a štátneho dohľadu elektronických komunikácií a poštových služieb a zlepšenie dostupnosti Broadbandu“ v rozsahu 3 experti na MIRRI a 6 experti na RÚ) a

(ii) rozšírenie odborných kapacít MIRRI o 6 expertov, z toho 3 špecialisti na rozšírenie súčasného odborného tímu a 3 regionálni koordinátori a to v kontexte úloh, ktoré nie sú pokryté v rámci uvedeného projektu a súvisia s opatrením I.1 (Realizácia Národného plánu širokopásmového pripojenia). Okrem toho boli vo vplyvoch zohľadnené náklady na činnosť BCO v zmysle školení, mzdových a prevádzkových nákladov a pracovných prostriedkov.

Udržateľnosť projektu bude potrebné zabezpečiť od októbra 2022 a rozšírenie odborných a expertných pracovných miest od januára 2022 na plnenie ďalej uvedených činností. Činnosti požadovaných zamestnancov budú zabezpečovať plnenie cieľov stanovených v Národnom pláne širokopásmového pripojenia (NBP), t.j. výstavba a rozvoj širokopásmových sietí v zmysle plánovaných aktivít NBP, ktorý ale nepočíta s personálnymi nákladmi. Ide primárne o expertné činnosti s cieľom zabezpečenia štúdií uskutočniteľnosti, plánovania investícií, prieskumu pokrytia širokopásmovými internetom bielych miest a adries, územného a stavebného plánovania, prípravou a koordináciou plánov, národných projektov, dotačných schém, grantov a pod. Experti budú hlavne z oblastí, ktoré sú v národnom hospodárstve hodnotené na bonitnej úrovni, jedná sa o špecialistov stratégie komunikačných sietí, investícií a štátnej pomoci, legislatívy, dátových analýz, stavebného plánovania,

certifikovaných projektového manažmentu a európskych fondov (štrukturálnych a priamo riadených programov EÚ (RRF, CEF Digital, DEP a pod.).

Ukončenie financovania projektu z OP EVS sa predpokladá k 9. mesiacu 2022. Financovanie zo štátneho rozpočtu v tejto doložke tým pádom zohľadňuje obdobie od 10/2022 do 12/2024 a to nasledovne:

9 pôvodných zamestnancov od 10/2022 do 12/2024 (z toho 3 na MIRRI SR a 6 na RÚ)

3 nových zamestnancov od 1/2022 do 12/2024 (na MIRRI SR)

3 nových zamestnancov od 1/2023 do 12/2024 (na MIRRI SR).

Po roku 2024 bude daní zamestnanci ďalej pokračovať v BCO kancelárii, či na MIRRI alebo RÚ na rozvojových resp. prevádzkových aktivitách a projektoch širokopásmového pripojenia.

Pri výpočte vplyvu na verejné financie boli použité údaje z analýz mzdovej politiky MIRRI (analýzy realizované pre potreby prípravy rozpočtov národných projektov). Mzdová politika zamestnávateľa je deklarovaná prehľadom intervalového rozpätia miezd (funkčný plat) a odmien za predchádzajúcich 12 mesiacov na rovnakých, resp. obdobných pracovných pozíciách. Pre výpočet nákladov na expertov bola použitá priemerná mzda experta s požadovanými skúsenosťami na 2 900 eur/mesiac brutto a to tak pre MIRRI SR ako aj RÚ.

Ročný objem výdavkov na mzdu na 1 zamestnanca na MIRRI SR ako aj pre RÚ (kategória 610) je navrhovaný v sume 34 800 eur, k tomu prislúchajúce poistné a príspevok do poisťovní (kategória 620) v sume 12 162,60 eur (34,95%) a výdavky na tovary a služby (kategória 630) v sume 4 500 eur ročne na pokrytie priamych i režijných nákladov súvisiacich so zabezpečením činnosti štátneho zamestnanca (výdavky na pracovné a sociálne podmienky a starostlivosť o zdravie, vzdelávanie zamestnanca, príspevok na stravu, atď.) Uvedené priame a režijné výdavky sa pri nákladoch na zamestnancov požadovaných na obdobie od 10/2022 do 12/2022 počítali pomerne (1/4 zo sumy 4 500 eur). “

MF SR upozorňuje, že s materiálom bude možné súhlasiť iba za podmienky, že všetky vplyvy z neho vyplývajúce budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných nekrytých požiadaviek na rozpočet verejnej správy. Opatrenia, ktoré nie sú rozpočtovo kryté, resp. nebudú kryté z európskych štrukturálnych a investičných fondov z programového obdobia 2014 – 2020 a z pripravovaných mechanizmov EÚ – Plán obnovy a OP Slovensko, Komisia žiada zabezpečiť v rámci limitu výdavkov dotknutých kapitol, prípadne ich z materiálu vypustiť.

Vyhodnotenie: Vzaté na vedomie. Uvedené bude predmetom ďalších rokovaní medzi MIRRI SR a MF SR.

K sociálnym vplyvom

Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné prepracovať a vypracovať v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (Príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov). Komisia považuje za potrebné pri každom hodnotenom vplyve doplniť stručný opis návrhu opatrenia vyplývajúci z vlastného materiálu, ktorý tento vplyv zakladá. Sociálne vplyvy jednotlivých opatrení je potrebné v analýze sociálnych vplyvov aj kvantitatívne zhodnotiť (želaný konečný stav po realizácii daného opatrenia), a to tak, aby bolo z hodnotenia zrejmé, ktorého navrhovaného opatrenia vo vlastnom materiáli sa jednotlivé hodnotenie v analýze sociálnych vplyvov týka a ktoré skupiny ním budú ovplyvnené. V prípade, že predkladateľ nevie vykonať kvantitatívne hodnotenie v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov, je potrebné uviesť dôvod chýbajúcej kvantifikácie a doplniť, ak je to možné, modelové príklady hodnoteného vplyvu na jednu domácnosť.

Vyhodnotenie: Čiastočne akceptovaná

Zapracovanie: V rámci štyroch oblastí sociálnych vplyvov boli k ich jednotlivým analýzám doplnené relevantné opatrenia navrhované vo vlastnom materiáli, ktoré zakladajú uvedené sociálne vplyvy. Zároveň bola k hodnoteniu týchto opatrení v rámci štyroch oblastí sociálnych vplyvov doplnená aj informácia o sociálnych skupinách dotknutých daným vplyvom. V prípade v analýze uvedených opatrení a očakávaných výsledkov predkladaného materiálu nejde o priame, ale skôr sekundárne vplyvy na hospodárenie domácností, ktoré navyše podliehajú veľkému množstvu v tejto chvíli neznámych premenných a preto tieto sociálne vplyvy nie je možné exaktne kvantifikovať.

V bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov je potrebné zhodnotiť navrhované opatrenia s priamym vplyvom na hospodárenie dotknutých domácností.

Vyhodnotenie: Čiastočne akceptovaná

Zapracovanie: V prípade v analýze uvedených opatrení a očakávaných výsledkov predkladaného materiálu nejde o priame, ale skôr sekundárne vplyvy na hospodárenie domácností. Opatrenia navrhované v predkladanom materiáli majú skôr za cieľ vytvoriť vhodné predpoklady na to, aby identifikované skupiny obyvateľstva mali lepšiu pozíciu a možnosti na zvýšenie svojich príjmov v kontexte rozvíjajúcej sa digitálnej ekonomiky a pokiaľ je to možné zvyšovali, resp. aspoň udržiavali svoju životnú úroveň. Napriek tomu predkladateľ uvádza aj tieto opatrenia a predpokladané vplyvy pre poskytnutie uceleného obrazu o očakávaných výsledkoch.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.